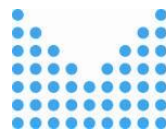




Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Analýza kompetencí obcí prvního a druhého typu

Úvodní text

Zpracováno v rámci projektu „Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020“, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0000125.

Projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského sociálního fondu.



V souvislosti s realizací opatření 1.2.1 „Vytvoření nové struktury přenesené působnosti“ koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa (KOVES) připravuje MV zásadní změny na úseku výkonu přenesené působnosti. Jejich podstatou je rozšíření stávajícího počtu pověřených obecních úřadů na straně jedné, a přesun vybraných kompetencí z obcí prvního typu na reformulované pověřené obecní úřady na straně druhé. Základním důvodem připravovaných změn je **snížení administrativní náročnosti**, kterou přenesená působnost představuje pro menší obce, a **lepší využití velikostního, ekonomického a personálního potenciálu** větších obcí, které jsou dnes rovněž zařazeny do široké kategorie obcí prvního typu.

Základním předpokladem těchto snah je detailní znalost kompetencí, které obce prvního a druhého typu v současné době v přenesené působnosti vykonávají. Obce prvního typu vykonávající kompetence celkově na základě **52 zákonů**. Jejich celkový výčet je uveden v Příloze č. 1.

Analýza se nezabývala volebními zákony a zákony s obdobnou tematikou (místní a krajská referenda). Dosud se tak MV zabývalo celkově 44 zákony ze zmíněných 52 zákonů, **kteřé byly podrobeny určité „protoanalýze“**. Většina ze zmíněných 44 zákonů byla v rámci protoanalýzy rozčleněna podle obsahu na jednotlivé činnosti, které byly analyzovány zvláště **na základě tzv. hlavních a vedlejších kritérií. Kritéria byla zvolena s ohledem na to, aby v budoucnu mohlo dojít k relevantnímu přezkumu jednotlivých agend z hlediska vhodné úrovně pro její výkon či případné zrušení.**

Do skupiny hlavních kritérií byla zařazena tato kritéria: **1) Administrativní náročnost výkonu, 2) Potřeba řešení věci v klasickém správním řízení, 3) Požadavek ZOZ nebo jiné zvláštní kvalifikace, 4) Možnost ovlivnění nestrannosti a objektivity rozhodování vztahy v lokální komunitě, 5) Náročnost na právní posouzení a 6) Tvorba právních předpisů (nařízení obce), resp. opatření obecné povahy (OOP).** Pokud může být na většinu z těchto kritérií odpovězeno kladně, jde s největší pravděpodobností o administrativně náročnou agendu, která by měla být vykonávána na takové úrovni veřejné správy, která disponuje potřebným úředním aparátem.

Mezi tzv. pomocná kritéria byla zařazena **1) Výrazná vazba na rozhodování jiných orgánů nebo narušení komplexnosti rozhodování vzhledem k nutnosti řešení ostatních činností v téže agendě na vyšším stupni, 2) Přesah důsledků rozhodování do jiných obcí, 3) Potřeba využití složitých informačních systémů nebo náročnost na ochranu osobních údajů, 4) Rozhodování závislé na znalosti místních poměrů, 5) Frekvence agendy, 6) Následky nečinnosti a 7) Klientská zajímavost.** Pomocná kritéria mají vůči hlavním kritériím funkci korektivu v tom smyslu, že pokud by u většiny z nich byla konstatována kladná odpověď, jedná se pravděpodobně o administrativně složitou agendu, která by měla být opět vykonávána na úrovni s potřebným úředním aparátem.

Z celkového počtu 44 zákonů nebyla tato protoanalýza vytvořena u 5 zákonů. Jde o zákon č. 191/1950 Sb., směnečný a šekový, zákon č. 266/1994 Sb., o drahách, zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii a zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Důvodem je skutečnost, že nejde o plošnou povinnost (případ zákona č. 553/1991 Sb., 373/2011 Sb. a 266/1994 Sb.), návrh na zrušení kompetencí týkajících se obcí (zákon č. 191/1950 Sb.), resp. možný přesun do samostatné působnosti (zákon č. 565/1990 Sb.). Protoanalýza administrativní náročnosti jednotlivých kompetencí obcí prvního typu je uvedena v Příloze č. 2 tohoto materiálu.

Analýza přináší také **výčet stávajících kompetencí pověřených obecních úřadů (POÚ)**, který je oproti kompetencím obcí se základním rozsahem přenesené působnosti vyšší jen o několik jednotek zákonů, celkově o 10 zákonů. Výčet stávající působnosti POÚ přináší Příloha č. 3.



Další postup ze strany MV

Zpracovaná analýza slouží jako vstupní materiál do diskuse s územními partnery o naplnění výše uvedeného opatření v koncepci „KOVES“. Zmíněná analýza bude doplněna o další kritéria s cílem rozhodnout, zdali předmětná kompetence **a) zůstane na obcích prvního typu, b) bude přesunuta na POÚ, c) bude přesunuta do samostatné působnosti či d) bude zrušena**. Ke každému zákonu bude vyhotovena tzv. „karta“, která bude obsahovat návrhy MV ad a) až d). O každé kartě bude vedena diskuse s gestory jednotlivých zákonů na straně jedné, i s územními partnery na straně druhé.

Výsledky budou v průběhu roku 2022 projednány na dalším jednání Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území.

*Zpracoval: odbor strategického rozvoje
a koordinace veřejné správy MV ČR*